

HOSPITAL MILITAR DE ÁREA DE SÃO PAULO

Estudo Técnico Preliminar 300/2025**1. Informações Básicas**

Número do processo: 64584.028417/2025-62

2. Descrição da necessidade

2.1 A aquisição objetiva atender a necessidade de aquisição de materiais permanentes para os setores de Urologia, Fisioterapia, Odontologia, Hotelaria, Cardiologia, Laboratório de Análises Clínicas, Dermatologia, central de Abastecimento Farmacêutico, e Central de Materiais de Esterilização e Nutrição e manter a adequada prestação de serviços médico-hospitalares aos militares, civis, inativos, ex-combatentes, pensionistas do Exército e seus dependentes, para aumentar a capacidade de atendimento.

2.2 Observando que o Hospital Militar de Área de São Paulo é uma referência nacional, recebendo pacientes provenientes de várias regiões do Brasil, essa aquisição busca solucionar problemas como a falta de estoque motivado pela alta demanda, desabastecimento que prejudicaria a execução de cirurgias eletivas, e evitar a necessidade de que pacientes sejam encaminhados à outras unidades de saúde fora do sistema de saúde do Exército, o que eleva os custos ao erário público.

2.3 Os principais interessados na contratação são os pacientes atendidos pelo Hospital Militar de Área de São Paulo (HMASP), incluindo os militares da ativa, os militares inativos, os pensionistas, os ex-combatentes e os seus dependentes, todos vinculados ao Sistema de Saúde do Exército SAMMED/FUSEX e forças auxiliares. Além disso, o próprio HMASP, enquanto unidade prestadora de serviços de saúde, e o Comando Militar do Sudeste, como estrutura responsável pela gestão da assistência médico-hospitalar da região, também são diretamente impactados pela efetivação desta aquisição, pois ela garante a continuidade da assistência especializada.

2.4 Garantir o acesso tempestivo e adequado aos procedimentos de diagnóstico e intervenção médica para a população beneficiária do Sistema de Saúde do Exército, contribuindo para a preservação da saúde, da capacidade laborativa dos militares e para o bem-estar dos pensionistas e dependentes.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Clinica de Urologia	Henrique Cunha Vieira
Clínica de Fisioterapia	Maria Julia Rodrigues Ribeiro
Centro de Materiais e Esterilização	Erika Oliveira Lopes Souza
Centro Cirúrgico	Edjanira de Fátima Pinto Pessoa Domiciano
Nutrição e Dietética	FERNANDA PENTEADO LUCAS
Clinica de Odontologia.	Ruy Dyego do Nascimento Canosa

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 Os materiais a serem adquiridos deverão atender rigorosamente às especificações técnicas constantes no Termo de Referência, incluindo conformidade com os padrões exigidos pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA), conforme a RDC nº 185/2001 e suas alterações. Além disso, os produtos deverão apresentar certificação de Boas Práticas de Fabricação, quando aplicável, e atender às exigências de sustentabilidade ambiental, como utilização de embalagens recicláveis, materiais atóxicos, biodegradáveis e de menor impacto ambiental sempre que possível.

4.2 As especificações técnicas contidas no Termo de Referência poderão fazer referência a marcas ou modelos como exemplo de padrão de qualidade desejado, mas sem restringir a participação de outras marcas equivalentes. A utilização de marcas referência será exclusivamente para fins de padronização de qualidade mínima e não para direcionamento de licitação, em conformidade com os princípios da isonomia e da ampla competitividade.

4.3 Não há previsão de vedação expressa a marcas específicas até o presente momento. Caso haja qualquer vedação futura, ela será devidamente fundamentada por processos administrativos específicos, com base em histórico de não conformidades técnicas ou descumprimento de contratos anteriores.

4.4 Não há previsão de exigência de amostra no presente processo, pois, as especificações contidas na propostas são suficientes para que a Comissão Técnica julgue a qualidade dos materiais fornecidos.

4.5 fornecimento dos materiais deverá ser feito diretamente pela empresa vencedora do certame, não havendo previsão para subcontratação.

4.6 O certame será de ampla concorrência permitindo a participação de quaisquer empresas do ramo pertinente ao objeto, que atendam às exigências estabelecidas no edital e em seus anexos, não havendo restrição exclusiva à participação de Microempresas (ME) ou empresas de pequena porte (EPP), sem prejuízo da aplicação dos benefícios previstos na Lei Complementar nº 123/2006, quando cabíveis.

4.7 A aquisição refere-se exclusivamente ao fornecimento de materiais permanentes, não contemplando serviços de instalação.

4.8 Não haverá o fornecimento de equipamento(s) em regime de comodato, conforme estabelecido no Termo de Referência.

5. Levantamento de Mercado

5.1 Foram consideradas as principais alternativas para atendimento da demanda de materiais do Hospital Militar de Área de São Paulo. Entre as alternativas avaliadas estão: a aquisição direta dos materiais por meio de processo licitatório, o aluguel de materiais e equipamentos, a terceirização da atividade fim e a adoção de materiais alternativos de menor custo. Após análise, a solução considerada mais vantajosa é a aquisição direta dos materiais de consumo, por meio de licitação na modalidade Pregão Eletrônico Tradicional, utilizando a aquisição direta dos materiais conforme previsto no art. 28, inciso I, da Lei nº 14.133/2021. Essa escolha baseia-se na natureza específica e previsível da demanda, na variedade de materiais necessários e na possibilidade de prever o quantitativo exato, o que justifica a adoção do Pregão Tradicional como forma de assegurar atendimento imediato das necessidades administrativas e médicas.

6. Descrição da solução como um todo

6.1 A solução proposta consiste na realização de pregão eletrônico, nos termos do art. 28, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, para a aquisição de materiais permanentes, novos e sem uso anterior, destinados a atender às necessidades assistenciais, administrativas e operacionais do Hospital Militar de Área de São Paulo (HMASP).

6.2 A contratação tem como objeto a eventual aquisição de Materiais Permanentes para o Hospital Militar de Área de São Paulo (HMASP), visando suprir as necessidades assistenciais da 2ª Região Militar, conforme especificações detalhadas no Termo de Referência.

6.3 Os materiais deverão atender aos requisitos estabelecidos no Termo de Referência, incluindo registros na ANVISA, certificações de Boas Práticas de Fabricação quando aplicável, e conformidade com todas as normas sanitárias vigentes. Os materiais devem ser compatíveis com os equipamentos utilizados na clínica, possuir segurança comprovada e atender aos padrões mínimos de qualidade definidos.

6.4 A solução contempla, ainda, as obrigações do contratado quanto à entrega, instalação, quando aplicável, e garantia legal e contratual dos bens, bem como o fornecimento de manuais, certificados, treinamento operacional básico e assistência técnica, quando necessário, de modo a assegurar a plena utilização dos materiais e a continuidade do atendimento médico-hospitalar prestado aos usuários do Sistema de Saúde do Exército.

6.5 A adoção do pregão eletrônico atende aos princípios previstos no art. 5º da Lei nº 14.133/2021, especialmente os da legalidade, planejamento, eficiência, economicidade, segurança jurídica, transparência e interesse público, além de possibilitar maior alcance de fornecedores, racionalização de custos e celeridade no processo de contratação, aspectos essenciais à atividade hospitalar militar.

6.6 Os materiais a serem adquiridos são permanentes e não requerem manutenção após o uso.

6.7 Serão observados critérios de sustentabilidade ambiental durante a contratação, com incentivo ao fornecimento de materiais atóxicos, recicláveis, biodegradáveis e com menor impacto ambiental. Também será exigido, sempre que aplicável, o cumprimento das exigências da Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01/2010 e das políticas de sustentabilidade previstas na legislação federal.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 A definição dos quantitativos estimados para a presente contratação de materiais foi realizada com base em critérios técnico-assistenciais, orçamentários e institucionais, visando assegurar a adequada prestação de serviços e a economicidade do processo, em estrita conformidade com os princípios da Administração Pública e com a Lei nº 14.133/2021.

7.2 Os dados de produção assistencial utilizados como referência foram extraídos do Sistema de Gerenciamento de Saúde do Exército Brasileiro (TUPÃ), considerando de 2020 à 2024. plataforma oficial utilizada pelo Hospital Militar de Área de São Paulo (HMASP) para gestão de materiais e insumos. Para o presente Estudo Técnico Preliminar (ETP), foram examinados os dados de utilização referentes aos últimos exercícios, observando-se um **crescimento médio anual de aproximadamente 20.04% na demanda dos itens analisados conforme tabela abaixo.**

	Quantidade de CDMs	Valor Total	Crescimento em reais
2024	690,255	R\$ 91.566.439,04	12,92%
2023	650,804	R\$ 81.089.293,53	8,62%
2022	677,018	R\$ 74.655.253,46	22,01%
2021	712,587	R\$ 61.188.804,34	56,65%
2020	506,645	R\$ 39.061.184,44	-
Média	647,4618	R\$ 69.512.194,96	20,04%

*CDM (comprovante de Despesas Médica).

O aumento identificado decorre de fatores como:

1. **Ampliação da capacidade assistencial** do HMASP, incluindo incremento no número de atendimentos ambulatoriais, internações e procedimentos especializados.
2. **Maior complexidade dos casos clínicos atendidos**, exigindo maior utilização de determinados insumos hospitalares.
3. **Reposição preventiva de estoque**, de forma a garantir a continuidade dos serviços essenciais e evitar desabastecimentos.
4. **Padronização de materiais e racionalização de consumo**, permitindo projeções mais precisas dentro do sistema.
5. **Permitir evacuação médica para tratamentos** em Organização Militar de Saúde

A partir desse cenário, foram extraídos do TUPÃ os **volumes efetivamente consumidos nos últimos 12 meses**, aos quais se aplicou o fator de crescimento constatado. Dessa forma, as **quantidades previstas para contratação** resultam da seguinte metodologia:

- **Quantidade a adquirir = Consumo médio anual registrado no TUPÃ × 1,20 (20% de crescimento projetado)**

Dessa forma, a projeção utilizada está alinhada às boas práticas de planejamento de compras públicas, respeitando os princípios da eficiência, economicidade e continuidade dos serviços de saúde prestados pelo Hospital Militar de Área de São Paulo.

7.3 Diante do exposto, justifica-se a adoção do **Pregão Eletrônico Tradicional** como modelo licitatório mais adequado para a aquisição de materiais permanentes destinados às clínicas do Hospital Militar de Área de São Paulo, por atender plenamente aos requisitos legais, administrativos e operacionais, assegurando a melhor relação custo-benefício para a Administração Pública.

7.4 Por todo o exposto, entende-se que o quantitativo ora solicitado é proporcional, fundamentado, tecnicamente justificado e alinhado aos princípios constitucionais da eficiência, economicidade e interesse público.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 3.440.659,64

8.1 Estimativa de Preço dos Equipamentos Pretendidos

8.1.1 Foi elaborada estimativa de custos, constante no ANEXO III - Justificativa de Preços, por esta Equipe de Planejamento juntamente ao Setor de Pesquisa de Preços, em observância à Instrução Normativa nº 65 /2021, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação/MPOG, a fim de garantir que o valor ofertado pela futura contratada condiz com o atualmente praticado no mercado.

8.1.2 De acordo com a proposta comercial apresentada e em consonância com o valor atual praticado em mercado, o valor estimado da contratação da ordem é de R\$ 3.432.243,86 (Três milhões, quatrocentos e quarenta mil, seiscentos e cinquenta e nove reais e sessenta e quatro centavos).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 Considera esta Equipe de Planejamento que é dever o Gestor Público promover as condições regulares e seguras de fornecimento de insumos para a garantia da assistência ao paciente em todos os seus níveis dentro do HMASP, assim como, o bom funcionamento do hospital em relação à assistência direta ou indireta prestada ao paciente.

9.2 Ademais, em observância ao princípio da legalidade, que enseja o cumprimento dos princípios estabelecidos nos itens “a” e “b”, Inc. V, Art. 40, Lei nº 14.133, os itens cuja contratação ora se pretende foram parcelados em lotes e padronizados, levando-se em consideração as práticas usuais de mercado, a viabilidade e vantajosidade técnica e econômica e visando a promover a competição entre os licitantes, tanto em favor do desenvolvimento nacional sustentável (desincentivando a concentração de mercado ao possibilitar o fornecimento de itens isolados por licitantes distintos), quanto em favor da economicidade propiciada por essa mesma competição em prol da Administração Pública (atendendo assim, o princípio da eficiência).

9.3 Do Parcelamento:

9.3.1 Considerando a natureza da solução proposta, é viável que os materiais sejam contratados em itens separados, assim como seus respectivos insumos. Não se faz necessária a formação de grupos, assegurando o maior parcelamento possível para a solução apresentada, respeitando, contudo, as condições mínimas de qualidade estabelecidas.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 Não há contratações correlatas e/ou interdependentes, tampouco a necessidade de contratações decorrentes do objeto pretendido.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 A presente contratação encontra-se devidamente alinhada ao PLANO DE GESTÃO DO HMASP 2024/2025, em especial ao(s) objetivo(s) estratégico(s) a seguir:

11.1.1 OBJETIVO ESTRATÉGICO ORGANIZACIONAL Nº 2 (OE 02) - Aumentar a capacidade produtiva do hospital em todas as áreas em que ocorram atendimentos ambulatoriais, exames laboratoriais e de imagens, procedimentos cirúrgicos, terapia intensiva e internações do HMASP.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1 A presente contratação tem como principal objetivo garantir a disponibilidade contínua de Materiais Permanentes para a realização de procedimentos diagnósticos e terapêuticos no Hospital Militar de Área de São Paulo (HMASP). A medida visa assegurar o atendimento adequado aos pacientes com suspeita ou diagnóstico confirmado de doenças, dentro dos padrões de qualidade e segurança exigidos.

12.2 Com a efetivação da contratação, espera-se obter diversos benefícios institucionais, dentre os quais destacam-se: o atendimento célere e eficiente; a redução dos gastos com encaminhamentos para Organizações Civis de Saúde (OCS).

12.3 A contratação proporcionará impacto direto na melhoria da assistência prestada aos usuários do Sistema de Saúde do Exército na 2ª Região Militar, ampliando o acesso aos procedimentos médicos dentro do próprio HMASP. Isso resultará em maior eficiência operacional, menor dependência de instituições externas (OCS), além de maior controle sobre os custos e sobre a qualidade dos procedimentos realizados.

12.4 A presente contratação está diretamente alinhada ao Plano de Gestão do HMASP 2024/2025, especialmente ao Objetivo Estratégico Organizacional nº 2 (OE 02), que visa aumentar a capacidade produtiva do hospital em todas as áreas de atendimento, incluindo internações, procedimentos ambulatoriais e terapias de alta complexidade.

13. Providências a serem Adotadas

13.1 A natureza desta contratação específica não gera a necessidade de adequação do ambiente deste Hospital para implantação dos serviços pretendidos.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Os possíveis impactos ambientais atrelados à eventual contratação em tela e os riscos a eles associados encontram-se referenciados no Mapa de Riscos e no Termo de Referência, cumprindo ressaltar a relação de obrigações por parte da contratada e/ou da contratante a fim de gerenciar tais riscos, seja mitigando, evitando, restando ou transferindo os mesmos (conforme o caso), bem como a observância do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde.

14.2. Dentre as recomendações voltadas para sustentabilidade socioambiental, a presente licitação observará os critérios elencados na Instrução Normativa nº 1, de 19 de janeiro de 2010, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, e no Guia Nacional de Licitações Sustentáveis - 7ª Edição, de outubro de 2024.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Diante da análise dos fatos lançado acima, entende esta Equipe de Planejamento que, conforme o exposto, a contratação pretendida é VIÁVEL

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

HENRIQUE CUNHA VIEIRA

Membro da equipe de Planejamento

ERIKA OLIVEIRA LOPES DE SOUZA

Membro da equipe de Planejamento

EDJANIRA DE FATIMA PINTO PESSOA DOMICIANO

Membro da equipe de Planejamento

EDUARDO MACHADO DOMINGOS

Membro da equipe de planejamento